

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

«19» ноября 2016 года

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: министерство здравоохранения Самарской области (далее – министерство).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 3, 4 и 5 Закона Самарской области «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия – январь 2017 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – средняя, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 (далее – Порядок) проект нормативного акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – участников публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных актов в части изменения перечня медицинских организаций, участвующих в реализации мер социальной поддержки отдельной категории лиц, проживающих на территории Самарской области.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

цель – приведение положений Закона Самарской области «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических

репрессий» (далее – Закон Самарской области) в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части исключения медицинских организаций иной формы собственности из реализации данной нормы, гарантированной Законом, в связи с невозможностью осуществления министерством ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, который возможен исключительно в отношении подведомственных министерству учреждений, но не медицинских организаций иной формы собственности.

Помимо этого, доведение финансовых средств до медицинских организаций иной формы собственности возможно исключительно на конкурсной основе в соответствии с законодательством в сфере закупок либо с учетом требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что, в свою очередь, удлиняет сроки предоставления услуги для граждан.

Кроме того, данная норма Закона Самарской области является правом субъекта Российской Федерации и, следовательно, субъект имеет право выбора исполнителя услуги.

Необходимо также обратить внимание, что с момента вступления в силу Закона Самарской области данное право реализовывалось исключительно в учреждениях здравоохранения государственной и муниципальной форм собственности. Медицинские организации иной формы собственности не заявлялись для участия в реализации данной нормы, гарантированной Законом Самарской области.

Также проектом нормативного акта предусматривается уточнение положений статей 3, 4 и 5 Закона Самарской области, в части уточнения материалов, используемых при проведении зубопротезирования.

Предлагаемые проектом нормативного акта изменения позволят усовершенствовать механизм реализации нормы, гарантированной Законом Самарской области, в части зубопротезирования.

Проблемы и негативные эффекты – несоответствие регионального законодательства положениям федерального законодательства может привести к отсутствию единообразного правового регулирования одних и тех же правоотношений и возникновению спорных ситуаций при правоприменении.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: с 12 по 31 октября 2016 года.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: в ходе публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения: проблема описана в пункте 1.5 настоящего отчета и разрешается путем принятия данного проекта нормативного акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом: министерство, медицинские организации, реализующие нормы, гарантированные Законом.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка:

Негативные эффекты описаны в пункте 1.5 настоящего отчета.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): отсутствуют.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: описаны в пункте 1.5 настоящего отчета.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства: приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством, оптимизация норм, гарантированных Законом, осуществляется только государством.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Проведен анализ сферы регулирования соответствующих правовых отношений других субъектов Российской Федерации, который показал, что аналогичные ограничения, в части реализации мер социальной поддержки отдельной категории граждан, проживающих на территории субъекта, приняты нормативными актами и в других регионах Российской Федерации:

Закон Оренбургской области от 02 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»;

Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области»;

Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 г. N 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»;

Постановление Правительства Орловской области от 21 ноября 2011 г. № 402 «Об утверждении Порядка льготного зубопротезирования отдельных категорий граждан в Орловской области».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования нормативного и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>1. Приведение положений Закона Самарской области «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» (далее – Закон) в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части исключения медицинских организаций иной формы собственности из реализации данной нормы, гарантированной Законом, в связи с невозможностью осуществления министерством ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, который возможен исключительно в отношении подведомственных министерству учреждений, но не медицинских организаций иной формы</p>	<p>Принятие проекта нормативного акта</p>	<p>Постоянно</p>

собственности.		
2. Уточнение положений статей 3, 4 и 5 Закона, в части уточнения материалов, используемых при проведении зубопротезирования.	Принятие проекта нормативного акта	Постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закон Самарской области от 07.07.2000 № 28-ГД «О нормативных правовых актах Самарской области», постановление Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1. Приведение положений Закона Самарской области «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»	не устанавливаются	не устанавливаются	не устанавливаются

<p>(далее – Закон) в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части исключения медицинских организаций иной формы собственности из реализации данной нормы, гарантированной Законом, в связи с невозможностью осуществления министерством ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, который возможен исключительно в отношении подведомственных министерству учреждений, но не медицинских организаций иной формы собственности.</p>			
<p>2. Уточнение положений статей 3, 4 и 5 Закона, в части уточнения материалов, используемых при проведении зубопротезирования.</p>	не устанавливаются	не устанавливаются	не устанавливаются

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: индикаторы не устанавливаются.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты в рамках основной деятельности министерства.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп):

4.1. группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<p>Группа 1 медицинские организации, реализующие нормы,</p>	<p>в соответствии с приказом министерства</p>	<p>отчеты медицинских организаций</p>

гарантированные Законом.		
Группа 2 министерство	1	Постановление Правительства Самарской области от 22.06.2012 № 290 «Об утверждении Положения о министерстве здравоохранения Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования нормативного акта: дополнительные доходы и расходы бюджетов отсутствуют.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
1.1. Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы	отсутствуют
	Периодические расходы	отсутствуют
	Возможные доходы	отсутствуют
Итого единовременные расходы за период _____ гг.		отсутствуют
Итого периодические расходы за период _____ гг.		отсутствуют
Итого возможные доходы за период _____ гг.		отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: практическая деятельность министерства.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): отсутствуют.

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (в соответствии с пунктом 4.1)	6.2. Новые обязанности и ограничения, вводимых предлагаемым правовым регулированием нормативного акта	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого	6.4. Количественная оценка, млн. рублей

<i>настоящего отчета)</i>	<i>(с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)</i>	правового регулирования	
Группа 1	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
Группа 2	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

6.6. Источники данных: практическая деятельность министерства.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски неблагоприятных последствий отсутствуют.

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Обращение граждан в целях реализации норм, гарантированных Законом в медицинских организациях иной формы собственности	Незначительная вероятность возникновения	мониторинг	частичный

7.5. Источники данных: практическая деятельность министерства.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание решения варианта проблемы	Принятие проекта нормативного акта	Непринятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и в динамике их численности не ожидается	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов правового регулирования и в динамике их численности не ожидается
8.3. Оценка дополнительных	Расходы (доходы)	Расходы (доходы)

ных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	потенциальных адресатов регулирования не изменятся	потенциальных адресатов регулирования не изменятся
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся	Расходы (доходы) бюджета Самарской области не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель достигается полностью	Заявленная цель не достигается
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Возможный риск неблагоприятных последствий указан в пункте 7.1 с невысокой вероятностью наступления	Несоответствие регионального законодательства положениям федерального законодательства может привести возникновению спорных ситуаций при правоприменении

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтительным и необходимым является вариант принятия проекта нормативного акта, который позволит обеспечить соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части исключения медицинских организаций иной формы собственности из реализации данной нормы, гарантированной Законом, в связи с невозможностью осуществления министерством ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, который возможен исключительно в отношении подведомственных министерству учреждений, но не медицинских организаций иной формы собственности.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в соответствующих разделах настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

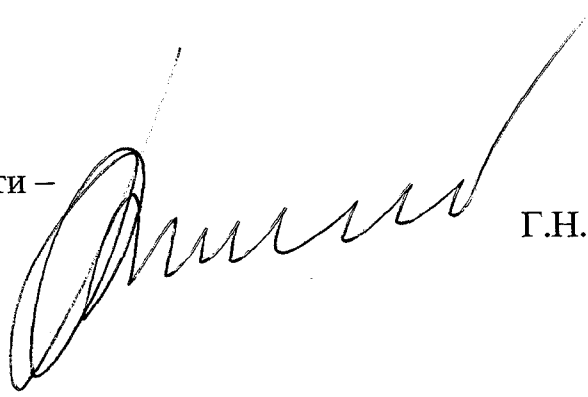
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта – январь 2017 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц в ходе публичных консультаций не поступали.

Заместитель председателя
Правительства Самарской области –
министр здравоохранения



Г.Н.Гридасов

Мачехин 3329253

