



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

« 8 » сентября 2017 г.

№ 12-408/12-03

Губернатору
Самарской области

Н.И. МЕРКУШКИНУ

Уважаемый Николай Иванович!

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год» в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Самарской области (Самарская область, г. Самара)».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в период с 1 января по 14 ноября 2016 года были установлены Законом Самарской области от 17 декабря 2015 г. № 131-ГД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» по виду расходов 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского

ПРАВИТЕЛЬСТВО
Самарской области

13.09.2017 г.

№ 1-30/4470

страхования», в то время как должны были отражаться по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат», элементу вида расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств».

2. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством здравоохранения Самарской области (главный администратор бюджетных средств) принято решение о возврате неиспользованного на 1 января 2016 года межбюджетного трансферта в сумме 166 134,25 рублей бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на реализацию мероприятий по долечиванию (реабилитации) работающих граждан, проживающих в Самарской области, в условиях санатория непосредственно после стационарного лечения, в срок, превышающий 30 рабочих дней со дня поступления указанных ассигнований в бюджет Самарской области (перечисление из бюджета ТФОМС СО в бюджет Самарской области осуществлено платежным поручением от 14 января 2016 г. № 598627, возврат в бюджет ТФОМС СО - уведомлением по расчетам между бюджетами от 8 июля 2016 года № 7/708/ДОЛ).

3. Постановлением Правительства Самарской области от 5 апреля 2012 г. № 160 образована комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Комиссия) в составе согласно приложению к указанному постановлению.

При этом в нарушение части 9 статьи 36 от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» представители медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций в составе Комиссии отсутствуют.

4. В соответствии с абзацем 4 раздела 4 Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Самарской области медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 24 декабря 2015 г. № 880, (далее –

Территориальная ПГГ) мероприятия по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам отдельных категорий граждан, указанных в разделе 3 Территориальной ПГГ, в том числе работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, включены в Территориальную программу ОМС.

Между тем согласно пункту 9 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» педагогические работники обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры.

Как следует из статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, проведение указанных медицинских осмотров осуществляется за счет собственных средств работодателя и не подлежит включению в Территориальную ПГГ, источниками финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и средства обязательного медицинского страхования.

Таким образом, выделение в Территориальной ПГГ и Территориальной программе обязательного медицинского страхования Самарской области отдельных мероприятий по профилактике заболеваний работников государственных и муниципальных образовательных учреждений в Самарской области являлось необоснованным.

5. В нарушение пункта 15 Положения о деятельности Комиссии по разработке территориальной программы ОМС, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», протоколы заседания Комиссии по разработке территориальной программы ОМС при рассмотрении тарифов и формировании тарифного соглашения ТФОМС СО не оформлялись.

6. Абзацами 22 и 23 раздела 4 Территориальной ПГГ предусмотрено, что за счет средств обязательного медицинского страхования осуществляются денежные выплаты стимулирующего характера, в том числе специалистам со

средним медицинским образованием за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях и медицинским работникам за оказанную медицинскую помощь в условиях стационара.

Указанные нормы действовали до 5 мая 2016 г. и были исключены из Территориальной ПТГ постановлением Правительства Самарской области № 218 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 24 декабря 2015 г. № 880 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Самарской области медицинской помощи на 2016 год».

Кроме того, абзацем 21 раздела 4 Территориальной ПТГ установлено осуществление в 2016 году денежных выплат стимулирующего характера за счет средств обязательного медицинского страхования водителям и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за участие в оказании медицинской помощи.

Вместе с тем базовой программой обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» (далее – Программа государственных гарантий на 2016 год) осуществление денежных выплат стимулирующего характера указанным категориям медицинских работников, а также водителям медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи не предусмотрено.

Таким образом, согласно части 4 статьи 36 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение денежных выплат специалистам со средним медицинским образованием за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, медицинским работникам за оказанную медицинскую помощь в условиях стационара, водителям и

младшему медицинскому персоналу медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи должно было осуществляться за счет платежей Самарской области, уплачиваемых в бюджет ТФОМС СО, в размере разницы между нормативом финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования и нормативом финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования с учетом численности застрахованных лиц на территории субъекта Российской Федерации.

Однако межбюджетные трансферты из бюджета Самарской области бюджету ТФОМС СО на указанные цели в 2016 году не предоставлялись.

Как было выявлено в ходе проверки финансовое обеспечение данных денежных выплат осуществлено ТФОМС СО за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция) в объеме 1 068 780,4 тыс. рублей, в том числе 228 676,7 тыс. рублей на осуществление денежных выплат стимулирующего характера среднему и младшему медицинскую помощь за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, 811 942,3 тыс. рублей - медицинским работникам за оказанную медицинскую помощь в условиях стационара, 28 161,4 тыс. рублей на денежные выплаты стимулирующего характера младшему медицинскому персоналу и водителям организаций и подразделений скорой медицинской помощи.

Следует отметить, что согласно Правилам распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая

2012 г. № 462, субвенции предоставляются в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Указанной статьей предусмотрено, что к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся в том числе утверждение территориальных программ обязательного медицинского страхования, соответствующих единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования, и реализация базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Между тем за счет субвенции, предоставленной из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, средства в объеме 1 068 780,4 тыс. рублей направлены ТФОМС СО на осуществление расходов, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования.

7. В нарушение пунктов 1 и 15 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, утвержденного приказом Федерального фонда ОМС от 18 ноября 2014 г. № 200 «Об установлении Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения», тарифное соглашение на оплату медицинской помощи в системе ОМС в Самарской области на 2016 год от 21 января 2016 года (далее – Тарифное соглашение) подписано без представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций. Президент Самарской

областной Ассоциации врачей С.Н. Измалков, подписавший тарифное соглашение, в состав тарифной комиссии включен не был.

С учетом изложенного обоснованность расходов средств обязательного медицинского страхования в 2016 году, направленных на оплату медицинской помощи в соответствии с тарифами, установленными недействующим Тарифным соглашением, вызывает сомнение.

8. В нарушение пункта 10 Требований к Соглашению в Тарифном соглашении раздел «Общие положения» не содержит сведения об основаниях заключения тарифного соглашения (нормативные правовые акты, в соответствии с которыми разрабатывалось и заключалось тарифное соглашение), представителях сторон, заключивших тарифное соглашение, а также иную информацию в части общих положений (основные термины, определения и прочее).

Аналогичная ситуация установлена в отношении тарифного соглашения в системе обязательного медицинского страхования населения Самарской области, заключенного 21 января 2016 год на 2017 год.

9. В пункте 1.3 Тарифного Соглашения предоставление равных условий в получении качественной, доступной, бесплатной медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС установлено только в отношении жителей Самарской области, что является нарушением прав иных застрахованных лиц, не являющихся жителями Самарской области, но имеющих право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями, участниками Территориальной программы ОМС, при наступлении страхового случая, установленное пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 326-ФЗ.

Учитывая изложенное, Счетная палата Российской Федерации считает целесообразным рекомендовать Правительству Самарской области:

1) принять меры по внесению изменений в состав комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе по включению в состав указанной комиссии

представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций;

2) принять меры по компенсации за счет бюджетных ассигнований Самарской области бюджету ТФОМС СО понесенных в 2016 году расходов на обеспечение денежных выплат специалистам со средним медицинским образованием за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, медицинским работникам за оказанную медицинскую помощь в условиях стационара, а также водителям и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящее письмо направляется в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 августа 2017 г. № 47К (1192)).

О результатах рассмотрения настоящего информационного письма, принятых мерах реагирования прошу проинформировать Счетную палату Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко